FORSVARETS EFTERRETNINGSTJENESTE

VURDERING AF DEN HYBRIDE TRUSSEL MOD DANMARK

FE har den 3. oktober 2025 udarbejdet en ikke-klassificeret vurdering af den hybride trussel mod Danmark.

Det er meget sandsynligt, at Rusland mener, at landet befinder sig i en konflikt med Vesten, hvor virkemidlerne holdes under niveauet for væbnet konflikt. FE vurderer, at Rusland for øjeblikket fører en hybrid krig mod NATO og Vesten.

Det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige de kommende år.

Dato: 3. oktober 2025

Forsvarets Efterretningstjeneste
Kastellet 30
2100 København Ø

Tlf.: 33 32 55 66
E-mail: FE-MYN@fe-ddis.dk
www.fe-ddis.dk

Sammenfattende vurdering af trusselsniveauerne

Truslen fra sabotage mod Forsvaret er **HØJ**.

Truslen fra destruktive cyberangreb mod Danmark er **MIDDEL**.

Truslen fra militære provokationer mod NATO-lande er **HØJ**.

Truslen fra påvirkningsoperationer mod Danmark er **LAV**.

Truslen fra regulære militære angreb mod Danmark er **INGEN**.

Den hybride trussel mod Danmark

Krigen i Ukraine har ført til, at spændingsniveauet i Danmarks nærområde er øget betragteligt. Rusland udfører nu hybride angreb mod Vesten, som har en karakter og et omfang, som ligger langt ud over det, Rusland udførte før krigen i Ukraine.

Rusland bruger hybride aktiviteter i et forsøg på at svække NATO-landenes politiske sammenhold og beslutningskraft. Målet for Rusland er ikke at opnå hurtige gevinster, men at skabe en vedvarende tilstand af usikkerhed, hvor NATO's sammenhold langsomt undermineres. Det er sandsynligt, at Rusland vil blive mere villig til at skærpe de hybride angreb, hvis alliancen ikke reagerer på dem.

Hybrid krig

Hybride virkemidler dækker over metoder og kapaciteter, som stater anvender til at svække og underminere andre stater. Virkemidlerne kan være politiske, økonomiske, informationsmæssige og militære. De kan anvendes hver for sig eller i samspil for at opnå størst mulig effekt.

Hybrid krig er ikke et juridisk begreb forankret i folkeretten. FE bruger betegnelsen 'hybrid krig' til at beskrive et stadie, hvor en stat bruger en kombination af virkemidler, herunder militære, på en meget aggressiv måde til at lægge pres på og underminere en anden stat uden at krydse tærsklen for væbnet konflikt.

En stat kan beslutte at anvende hybrid krigsførelse, hvis den vurderer, at traditionelle diplomatiske midler ikke vil opnå den ønskede effekt, og at en væbnet konflikt samtidig er for risikabel. Det kræver dog, at staten vurderer, at de hybride angreb ikke medfører stor risiko for eskalation til væbnet konflikt.

Hybridkrigens natur gør det vanskeligt at fastslå, hvem der står bag hver enkelt hændelse. FE's vurderinger baseres derfor også på en samlet vurdering af aktørers evne, intention og kapaciteter.

Siden foråret 2025 er Ruslands aggressive militære adfærd overfor NATO-lande blevet skærpet yderligere. Ruslands udenrigsminister Lavrov udtalte senest offentligt den 25. september 2025, at NATO og EU har erklæret krig mod Rusland og deltager i den gennem støtten til Ukraine. Det er meget sandsynligt, at Rusland mener, at landet befinder sig i en konflikt med Vesten, hvor virkemidlerne holdes under niveauet for væbnet konflikt.

Det er sandsynligt, at Rusland har fået den opfattelse, at landet kan anvende disse virkemidler uden risiko for eskalation eller repressalier. Det er endvidere sandsynligt, at Rusland mener, at NATO-lande står bag lignende aktiviteter rettet mod Rusland. FE vurderer på den baggrund, at Rusland for øjeblikket fører en hybrid krig mod NATO og Vesten.

Det er meget sandsynligt, at den hybride trussel fra Rusland mod NATO vil stige de kommende år.

Rusland har for eksempel indsat kampfly til at beskytte skyggeflåden, der fragter russisk olie ud af Østersøen, og krænket NATO-landes luftrum bl.a. med kampfly og angrebsdroner. De lande, der i de seneste måneder har været mest udsat for de russiske luftrumskrænkelser, er Polen, Estland, Finland og Rumænien.

Ruslands aggressive militære adfærd kan have flere formål, bl.a. at teste NATO-landes reaktionsevne og at skabe bekymring i NATO-lande for, at NATO er på vej i krig mod Rusland.

Hybrid krigsførelse udspiller sig på tværs af flere domæner og udvikler sig gradvist. Det er meget sandsynligt, at Rusland vil udvikle nye metoder og midler til at lægge pres på Danmark i de kommende år.

I lyset af den seneste tids hændelser i bl.a. Østersøregionen giver FE her en samlet, opdateret vurdering af truslen mod Danmark, herunder de forskellige hybride trusler.

Sabotagetruslen
Truslen fra sabotage mod Forsvaret er **HØJ**.

Rusland har siden 2023 stået bag en række sabotageaktioner mod mål i Europa. Det er sandsynligt, at der er tale om en regulær sabotagekampagne fra Rusland for at underminere den europæiske støtte til Ukraine.

Rusland anvender ofte personer uden tilknytning til de russiske efterretningstjenester til at udføre sabotage. Rusland har derfor kun delvist kontrol over sabotørerne. Angrebene har ofte været relativt enkle at udføre.

En række russiske planer og operatører blev afsløret, og sabotagekampagnen aftog i intensitet fra efteråret 2024.

Destruktive cyberangreb
Trusselsniveauet for destruktive cyberangreb mod Danmark er **MIDDEL**.

Hackergrupper, der støtter Rusland, er i stigende grad siden 2023 begyndt at udføre destruktive cyberangreb mod bl.a. vestlig kritisk infrastruktur. Målene havde alle et lavt sikkerhedsniveau. I Danmark fik pro-russiske hackere f.eks. vandrør til at springe på et dansk vandværk i december 2024, så nogle af vandværkets kunder kortvarigt stod uden vand.

Hackere, der støtter Rusland, har derudover løbende stået bag forstyrrende cyberangreb, der har forsøgt at gøre danske myndigheder og virksomheders hjemmesider utilgængelige. FE vurderer, at nogle af de pro-russiske hackergrupper har forbindelse til den russiske stat.

Russiske statslige hackere forsøger samtidig at trænge ind i digitale systemer i dansk og vestlig kritisk infrastruktur. Det er sandsynligt, at en del af denne aktivitet har til formål at forberede destruktive cyberangreb mod infrastrukturen, som Rusland kan vælge at udføre på et senere tidspunkt.

Det er sandsynligt, at der i de seneste par år har været en stigende interesse fra russiske statslige hackere mod dansk kritisk infrastruktur.

Det er mindre sandsynligt, at Rusland i den nuværende situation vil udføre destruktive cyberangreb, hvor hensigten er at skabe alvorlige og omfattende konsekvenser for samfundsvigtige funktioner.

Militære provokationer
FE vurderer, at truslen fra militære provokationer mod NATO-lande generelt er **HØJ**.

Truslen fra militære provokationer følger af Ruslands tiltagende aggressive adfærd siden fuldskala-invasionen af Ukraine i 2022.

Russiske militære enheder har således siden 2022 opført sig på en mere truende og aggressiv måde end tidligere. Det omfatter bl.a. hensynsløs sejlads, simulerede angreb mod NATO-landes enheder og jamming af både civile og militære skibes og flys kommunikation og GPS-signaler.

Der er også eksempler på, at Rusland har optrådt meget aggressivt over for NATO-lande, når de har opereret nær Rusland. Det var eksempelvis tilfældet, da et russisk kampfly i september 2022 affyrede et luft-til-luft-missil mod et britisk indhentningsfly over Sortehavet.

Rusland har også gentagne gange krænket NATO-landes luftrum, bl.a. med angrebsdroner og kampfly. Denne type krænkelser er taget markant til de sidste par måneder.

Påvirkning
Truslen fra russiske påvirkningsoperationer mod Danmark er **LAV**.

FE vurderer, at Danmark på nuværende tidspunkt ikke er et selvstændigt, prioriteret mål for Ruslands påvirkningsvirksomhed.

Rusland forsøger dog løbende at påvirke politiske beslutningsprocesser og den almene meningsdannelse i Europa, herunder også i Danmark. Denne påvirkningsvirksomhed foregår konstant og har siden krigen i Ukraines start i 2022 især haft til formål at så splid i Europa og svække den vestlige støtte til Ukraine.

Påvirkningsvirksomheden foregår både via platforme på internettet og gennem påvirkningsagenter. Påvirkningsagenter er personer, der arbejder sammen med fremmede efterretningstjenester med henblik på at skabe og udnytte relationer i udlandet i påvirkningsøjemed.

Den militære trussel
Truslen fra regulære militære angreb mod Danmark er **INGEN**.

Rusland ser sig selv i konflikt med Vesten og forbereder sig på en krig mod NATO. Det betyder ikke, at der er truffet beslutning om at starte en sådan krig, men Rusland opruster og opbygger kapaciteten til at kunne tage den beslutning.

Rusland ønsker på nuværende tidspunkt fortsat at undgå at foretage handlinger, der kan medføre, at NATO aktiverer artikel fem.

Det er dog meget sandsynligt, at Rusland med sine hybride angreb forsøger at flytte grænsen for, hvad der kan udløse NATO's artikel fem.

Trusselsniveauer
Forsvarets Efterretningstjeneste bruger følgende trusselsniveauer.

INGEN	Der er ingen tegn på en trussel. Der er ingen aktør, der både har kapacitet til og intention om angreb/skadelig aktivitet.
LAV	En eller flere aktører har kapacitet til og intention om angreb/skadelig aktivitet. Men enten er kapaciteten eller intentionen eller begge dele begrænset.
MIDDEL	En eller flere aktører har kapacitet til og intention om angreb/skadelig aktivitet. Men der er ikke indikationer på specifik planlægning af angreb/skadelig aktivitet.
HØJ	En eller flere aktører har kapacitet til og foretager specifik planlægning af angreb/skadelig aktivitet, eller har allerede gennemført eller forsøgt angreb/skadelig aktivitet.
MEGET HØJ	Der er enten oplysninger om, at en eller flere aktører iværksætter angreb/skadelig aktivitet, herunder oplysninger om tid og mål, *eller* en eller flere aktører iværksætter kontinuerligt angreb/skadelig aktivitet.

Et givent trusselsniveau er udtryk for FE's vurdering af aktørers intention, kapacitet og aktivitet på baggrund af de tilgængelige oplysninger.